



Gamvik kommune

Planstrategi

2017 – 2019

Vedtatt av Gamvik kommunestyre

xx.xx.xxxx

## **Innhold:**

Innhold: .....	2
Kommunestyrets vedtak .....	4
1 Kommunal planstrategi .....	5
1.1 Planstrategi som verktøy for politisk prioritering av planoppgaver .....	5
1.2 Planformer .....	5
1.2.1 Planer etter Plan- og bygningsloven: .....	5
1.2.2 Andre plantyper .....	6
2 Status, utviklingstrekk og utfordringer for Gamvik kommune .....	7
2.1 Befolkningsutvikling .....	7
2.1.1 Utvikling i folketall 2006 - 2016 .....	7
2.1.2 Demografi .....	7
2.1.3 Fremskrivning folketall Gamvik 2016 – 2040 .....	8
2.2 Næring .....	8
2.2.1 Antall bedrifter etter næringsområde .....	8
2.2.2 Antall sysselsatte etter næringsområde .....	9
2.3 Folkehelse .....	10
3 Nasjonale og regionale forventninger og føringer .....	10
3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging .....	10
3.2 Regionale planstrategier og planer .....	10
4 Erfaringer med dagens kommuneplan .....	11
4.1 Kommuneplanens samfunnsdel .....	11
4.2 Kommuneplanens arealdel .....	11
5 Pågående planarbeid og nye planbehov .....	11
5.1 Planoversikt .....	11
5.1.1 Planer etter plan- og bygningsloven .....	11

5.1.2 Øvrige planer.....	13
5.2 Pågående planprosesser.....	13
5.3 Planer under oppstart.....	13
5.4 Planer som videreføres og revideres 2016-2019 .....	14
5.4.1 Planer etter plan- og bygningsloven .....	14
5.4.2 Øvrige planer.....	14
5.5 Planer som utgår.....	14
5.6 Behov for nye planer 2016-2019.....	14

## **Kommunestyrets vedtak**

Gamvik kommunestyre fattet følgende vedtak XX.XX.2017:

# 1 Kommunal planstrategi

Plan- og bygningsloven § 10-1 pålegger kommunestyret å utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Dette skal gjøres minst én gang i hver valgperiode. Formålet er å klargjøre og prioritere hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Planstrategien bør ha et sterkt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Dette dokumentet er Gamvik kommunes første utgave av kommunal planstrategi.

## *1.1 Planstrategi som verktøy for politisk prioritering av planoppgaver*

Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov.

Kommunal planstrategi styrker politikernes rolle og innflytelse over hva som er viktig å planlegge. Arbeidet med kommunal planstrategi vil gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte aktuelle utfordringer.

Planstrategien er i tillegg et egnet verktøy for å vurdere kommunens planressurser i kommunestyreperioden. Kommunal planstrategi skal utarbeides og vedtas senest ett år etter at kommunestyret er konstituert.

## *1.2 Planformer*

Kommunen har ulike planformer å velge mellom når framtidige planoppgaver skal prioriteres:

### **1.2.1 Planer etter Plan- og bygningsloven:**

- **Kommuneplaner**

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter en samfunnsdel med tilhørende handlingsprogram og en arealdel. De to delene kan utarbeides som en samlet kommuneplan eller utarbeides og vedtas hver for seg.

- **Kommuneplanens samfunnsdel**

Planen skal behandle mål og strategier for samfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal være langsiktig og ha et tidsperspektiv på minst 12 år.

Til kommuneplanens samfunnsdel skal det utarbeides en 4-årig handlingsdel som skal rulleres årlig. Økonomiplan kan inngå i handlingsdelen.

- **Kommuneplanens arealdel**

Kommunene skal ha en arealdel for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Dette er en juridisk bindende plan som fastlegger arealbruken innenfor kommunens grenser.

- **Kommunedelplaner**

Kommunene kan utarbeide delplaner for et bestemt tema eller virksomhetsområde eller en arealplan for et avgrenset område.

- **Reguleringsplan**

Reguleringsplan er et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser innenfor et avgrenset område. Planen er juridisk bindende for arealbruken innenfor reguleringsgrensen. Det finnes to typer reguleringsplaner:

- **Områderegulering**

Områderegulering tar for seg et nærmere beskrevet område i kommunen og gir mer detaljerte bestemmelser til dette enn det som fremkommer av kommuneplanens arealdel.

- **Detaljregulering**

Detaljregulering er en detaljert arealplan for et mindre geografisk område; eksempelvis for et boligfelt eller for et konkret bygge- og anleggstiltak.

## 1.2.2 Andre plantyper

I dag forankres de fleste planer i plan- og bygningsloven. Tradisjonelt har kommunene også utarbeidet andre plantyper. Kommunen kan velge å fastsette slike planer ved politiske enkeltvedtak eller ved å forankre dem i plan- og bygningsloven gjennom å følge saksbehandlingsreglene for kommunedelplaner.

- **Sektorplaner**

Mange kommuner velger å utarbeide planer for hver enkelt sektor evt. driftsenhet. Eksempler: Barnehageplan, kirkegårdsplan, havneplan

- **Temaplaner**

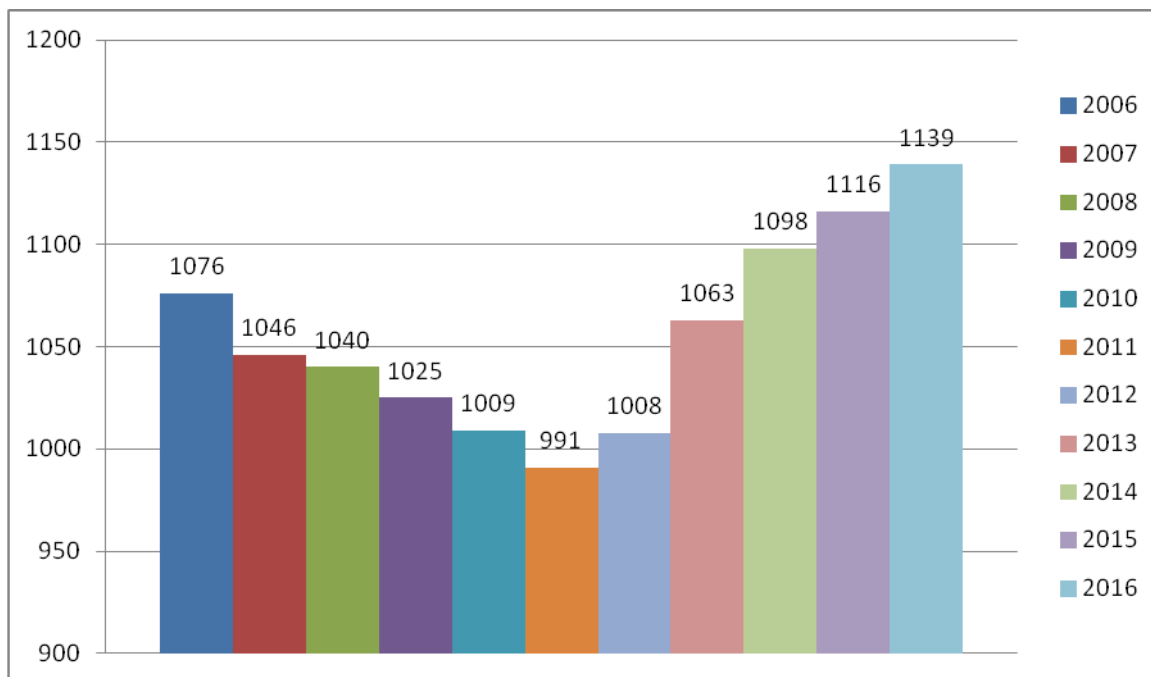
Eksempler: Reiselivsplan, næringsplan, edruskapsplan, trafikksikkerhetsplan, hovedplaner for vannforsyning og avløp.

## 2 Status, utviklingstrekk og utfordringer for Gamvik kommune

### 2.1 Befolkningsutvikling

Folketallet i Gamvik kommune har tradisjonelt ligget på mellom 1600 og 1700 innbyggere. 1980- og 1990-årene viste en klar nedadgående tendens slik man opplevde i mesteparten av fylket. Hovedårsaken til nedgangen kan forklares med omstillingene innen fiskeri/fiskeindustri. Nedgangen fortsatte til et lavmål på 991 innbyggere i 2010, men så har utviklingen snudd, noe som har medført en økende grad av positivitet og tro på fremtida.

#### 2.1.1 Utvikling i folketall 2006 - 2016



Folketallet er oppdatert pr 01.01.2016. Kilde: SSB

#### 2.1.2 Demografi

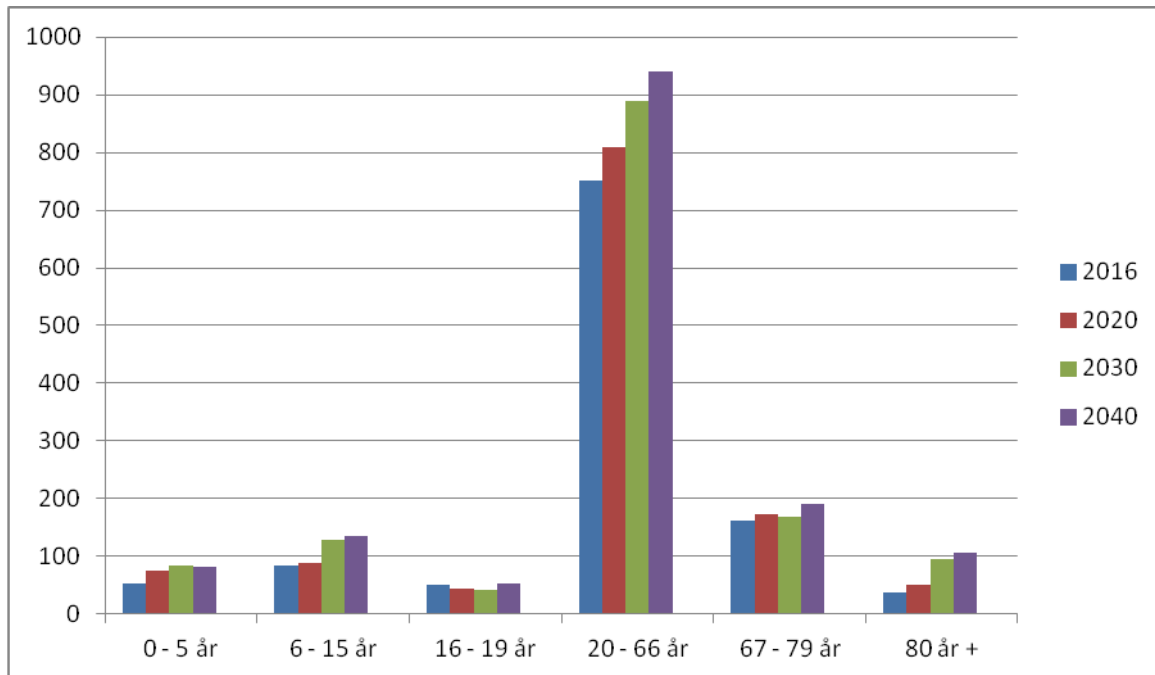
Folketallet viste en nedgang fra 2006 til 2010 for deretter å øke. Økningen fra 2006 til 2016, 63 personer, er fordelt slik etter alder:

0 – 5 år	6 – 15 år	16 – 19 år	20 – 66 år	67 – 79 år	80 år +
-3	-61	+3	+83	+54	-13

SSB's tabell viser at kommunen i disse årene har hatt et fødselsunderskudd på 58 personer og en netto innflytting på 121 personer.

Tabellen viser at økningen i folketallet skyldes arbeidsinnvandring. Antall barn og unge i aldersgruppen 0 – 15 år er kraftig redusert, mens aldersgruppen 67 – 79 år viser en stor økning.

### 2.1.3 Fremskrivning folketall Gamvik 2016 – 2040



	0 - 5 år	6 - 15 år	16 - 19 år	20 - 66 år	67 - 79 år	80 år +
2016	53	85	51	751	161	38
2020	75	88	43	809	172	51
2030	84	128	42	889	168	95
2040	81	136	54	940	190	106

Kilde: SSB (Middels nasjonal vekst)

## 2.2 Næring

### 2.2.1 Antall bedrifter etter næringsområde

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Bedrifter i alt	138	144	141	142	150	149	157	189
Primærnæringer	43	51	48	47	56	56	59	80
Industri	5	5	3	5	7	7	8	7
El, vann, renovasjon	1	0	0	0	0	1	1	1
Bygg- og anlegg	7	6	8	8	8	8	9	9
Varehandel	15	15	15	13	12	13	15	15
Transport og lagring	12	12	11	11	12	13	12	11
Overnatting og servering	4	3	3	4	3	2	3	3
Info og kommunikasjon	3	3	2	3	1	0	0	0
Finansiering og forsikring	2	2	2	2	1	1	0	0



Eiendomsforvaltning	5	6	6	9	8	8	8	11
Forretningsmessige tjenester	7	5	7	7	10	8	8	10
Offentlig adm. – forsvar	10	11	11	9	9	8	8	8
Undervisning	3	5	5	6	6	5	5	5
Helse- og sosialtjenester	14	14	13	12	11	13	15	18
Personlig tjenesteyting	7	6	7	6	6	6	6	11

## 2.2.2 Antall sysselsatte etter næringsområde

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
I alt	411	379	391	408	437	468	482	484
Primærnæringer	70	59	60	75	83	85	85	81
Industri	33	36	35	45	68	81	91	106
El, vann, renovasjon	1	0	0	0	4	4	6	0
Bygg- og anlegg	15	13	12	7	10	12	26	22
Varehandel	35	36	36	43	36	37	41	39
Transport og lagring	44	37	38	37	40	45	41	39
Overnatting og servering	9	7	6	5	6	9	5	2
Info og kommunikasjon	0	0	0	0	1	0	0	0
Finansiering og forsikring	1	1	1	1	1	0	0	0
Eiendomsforvaltning	8	4	5	5	4	5	8	2
Forretningsmessig tjenester	23	22	26	32	25	23	16	23
Offentlig adm – forsvar	27	26	30	29	25	25	27	28
Undervisning	32	33	31	30	29	29	33	37
Helse- og sosialtjenester	91	89	92	88	92	101	90	98
Personlig tjenesteyting	17	13	11	9	8	9	11	9
Ikke oppgitt næring	5	3	8	2	5	3	2	5

Kilde: KommuneProfilen

Gamvik kommune er en fiskerikommune med 5 fiskeindustribedrifter, 3 i Mehamn, 1 i Gamvik og 1 på Skjånes. Det er registrert 74 fiskebåter i kommunen, 43 i Mehamn, 15 på Skjånes, 9 på Nervei og 7 i Gamvik. Kommunen har 97 registrerte fiskere, hvorav 89 på blad B i Fiskerimantallet. Antall bedrifter i kommunen økte med 32 fra 2015 til 2016, hovedsaklig flere fiskebåter.

Statistikken ovenfor viser at 34 % av arbeidstakerne jobber det offentlige (administrasjon, undervisning samt helse og sosial) mens 39 % arbeider i fiskerirelaterte virksomheter.

Kommunen hadde i første halvår 2016 en netto arbeidsinnvandring på 14 personer.

Folketallsøkningen de siste årene kommer av stor arbeidsinnvandring fra utlandet. De fleste av disse arbeider i fiskeindustrien/i fiskerirelatert virksomhet. Dette betyr at folketallet i stor

grad er avhengig av hva som skjer i fiskeriene – både naturlige svingninger i fiskebestandene, markedstilgangen samt de overordnede politiske beslutninger som påvirker næringen.

### ***2.3 Folkehelse***

Kommunens ansvar for bl.a. å fremme befolkningens helse, trivsel og gode sosiale og miljømessige forhold er fastsatt i Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven). Kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen, og denne oversikten skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi.

En plan for folkehelse bør utarbeides i denne planperioden. For øvrig bør folkehelselovens intensjoner legges til grunn i all arealplanlegging; herunder revisjonen av arealdelen til kommuneplanen som pågår; jfr. pkt. 5.2.

## **3 Nasjonale og regionale forventninger og føringer**

### ***3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging***

Nye nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 12.06.2015. Regjeringen beskriver følgende satsingsområder:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Den nasjonale politikken som formidles gjennom disse forventningene gir føringer for arbeidet med å avklare planbehov i kommunal planstrategi, og dette skal følges opp i den kommunale planleggingen etter plan- og bygningsloven.

### ***3.2 Regionale planstrategier og planer***

Fylkeskommunen skal utarbeide en regional planstrategi. Krav til innhold er beskrevet i plan- og bygningsloven § 7-1:

- En redegjørelse for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer
- En vurdering av langsiktige utviklingsmuligheter
- En prioritering av spørsmål/utfordringer for videre regional planlegging
- En oversikt over oppfølging av prioriterte planoppgaver
- Et opplegg for medvirkning i planarbeidet

”Regional planstrategi for Finnmark 2016-2019” ble vedtatt av fylkestinget 08.06.2016 og er fylkets andre utgave av regional planstrategi. Planstrategien finnes på fylkeskommunens hjemmeside og gir viktige innspill til kommunens planarbeid.

## **4 Erfaringer med dagens kommuneplan**

### ***4.1 Kommuneplanens samfunnsdel***

Gamvik kommune har ingen vedtatt samfunnsdel til kommuneplanen. Utviklingen i kommunen har for en stor del vært styrt via årlige budsjettprosesser og langtidsbudsjetter i tillegg til sektorvise planer innen helse, skole, barnehage mv. Mange tiltak er som følge av manglende/utilstrekkelig planverk satt i gang via ”innfallsmetoden”. En prosess for utarbeidelse av ny kommuneplan med samfunnsdel og arealdel ble startet i 2010, men planprosessen strandet av flere årsaker i 2012. Nytt forslag til økonomiplan for kommunen fremmes for kommunestyret til behandling i februar 2017.

### ***4.2 Kommuneplanens arealdel***

Gjeldende arealdel til kommuneplanen er vedtatt i 1991. Planen er enkel i sin form og er for lengst utdatert. Planen er likevel lagt til grunn ved behandling av saker etter plan- og bygningsloven i tiden fra 1991 og frem til dags dato. Et særtrekk ved denne planen er at det ble vedtatt en inndeling av landbruks-, natur- og friluftsområder LNF i soner; dette for å kunne foreta en smidig behandling av bygge- og delingssaker i disse områdene. I ettertid har sentrale myndigheter slått fast at denne soneinndelingen ikke har noen virkning og at alle tiltak i LNF-områder i utgangspunktet er forbudt. Som følge av dette har kommunen måttet behandle alle søknader som gjelder tiltak i LNF-områder som dispensasjonssaker.

Etter vedtak i kommunestyret ble arbeidet med utarbeidelse av ny arealdel til kommuneplanen igangsatt høsten 2016. Den nye planen bygger i stor grad på utkastet til plan som strandet i 2012.

## **5 Pågående planarbeid og nye planbehov**

### ***5.1 Planoversikt***

#### **5.1.1 Planer etter plan- og bygningsloven**

Planer etter plan- og bygningsloven skal ha en nasjonal planID hvor de fire første sifrene angir årstallet når planen ble utarbeidet eller vedtatt og deretter et fortløpende registreringsnummer.

Nasjonal plan-ID:	Vedtaks dato:	Planens navn:
1947.01	04.09.1947	Reguleringsplan for Mehamn
1949.01	10.03.1949	Stedsplan for Tyfjord
1949.02	05.09.1949	Stedsplan for Skjånes
1949.03	07.10.1949	Reguleringsplan for Gamvik
1951.01	19.09.1951	Reguleringsendring Gamvik Kåvneset
1952.01	08.08.1952	Reguleringsendring Gamvik Strandveien
1969.01	24.02.1969	Del av Mehamn (Lilleberget)
1977.01	06.01.1977	Gamvik flyplass
1977.03	26.04.1977	Åshaugen - Vevika
1978.01	19.01.1978	Skjånes bolig- og skoleområde
1978.02	27.07.1978	Mehamnheia
1981.01	27.03.1981	Mehamn sentrum del 1
1981.02	27.03.1981	Mehamn sentrum del 2
1982.01	25.06.1982	Hytteområde Koifjord felt 1
1985.01	18.09.1985	Elvesletta - Mehamn
1985.02	19.09.1985	Reguleringsendring Mehamn sentrum del 1
1987.01	22.06.1987	Sandfjorden hyttefelt
1987.02	22.06.1987	Grundnes
1989.01	13.07.1989	Sekundærboliger - Mehamnfjellet
1989.02	13.07.1989	Hytteområde Risfjord felt 1
1991.01	04.07.1991	Reg.endring Skjånes bolig og skoleområde, forretning
1994.01	25.05.1994	Dalelv bru
1995.01	16.05.1995	Langvann hyttefelt
1999.01	30.09.1999	Industriområde RV 888
2000.01	11.05.2000	Mehamn sentrum
2000.02	22.06.2000	Mottaksstasjon
2005.01	06.10.2005	Skjettenfjorden hyttefelt
2005.02	08.11.2005	Sandfjord massetak
2005.03	08.11.2005	Gamvik Museum
2007.01	27.06.2007	Varholmen-Flatholmen
2007.02	25.10.2007	Vei til Nervei
2010.01	12.04.2010	Mehamn Lufthavn
2014.01	19.03.2015	Elvesletta
2014.02	19.03.2015	Molo Hamneset
2014.03	19.03.2015	Massetak Gamvikveien

Fargekoder:

	Planer som utgår gjennom kommuneplanprosessen; jfr. pkt. 5.5
	Planer som skal vurderes nærmere i kommuneplanprosessen; jfr. pkt. 5.5

### 5.1.2 Øvrige planer

Type plan:	Vedtak dato:	Planens navn:
Kommunedelplan		Hovedplan vannforsyning
Kommunedelplan		Hovedplan avløp
Kommunedelplan		Brannordning for Gamvik kommune
Kommunedelplan	14.12.2009	Kommunale kulturbygg
Temaplan		Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse ROS
Temaplan		Overordnet beredskapsplan
Temaplan	21.09.2009	Trafikksikkerhetsplan
Temaplan	14.12.2009	Idrettsanlegg og nærmiljø
Temaplan	20.12.2011	Energi- og klimaplan
Temaplan	14.06.1989	Plan for skjerming mot sne og vind
Temaplan	12.02.2010	Plan for skolene i Gamvik kommune
Temaplan	06.10.2005	Geodataplan
Temaplan		Handlingsplan mot vold i nære relasjoner
Temaplan		Smittevernplan
Temaplan		Beredskapsplan for psykososialt kriseteam
Temaplan		Kompetanseplan for helse
Temaplan		Plan for psykiatritjenesten og rusforebygging/-omsorg

### 5.2 Pågående planprosesser

Arbeidet med ny arealdel til kommuneplanen (planID 2016.01) er i gang. Forslag til planprogram er lagt ut på offentlig høring og tilsendt berørte parter og interessegrupper.

I og med at en del eldre reguleringsplaner vurderes opphevet gjennom denne prosessen, er også en rekke hjemmelshavere til eiendommer som omfattes av disse planene tilskrevet.

Høringsfrist for innspill til planprogrammet er satt til 06.01.2017.

Arbeidet med revisjon av kommunens helhetlige ROS-analyse og overordnede beredskapsplan forventes ferdigstilt i løpet av første halvår 2017.

Forslag til ny næringspolitisk handlingsplan er utarbeidet og skal fremmes for kommunestyret til behandling i løpet av første halvår 2017.

### 5.3 Planer under oppstart

Utvikling av Normannset med industriområder og oppgradering av Mehamn havn er viktige satsingsområder. To nye reguleringsplaner er derfor p.t. under oppstart:

- 2017.01 Reguleringsplan for Normannset (områderegulering)
- 2017.02 Reguleringsplan for Mehamn havn (detaljregulering)

## ***5.4 Planer som videreføres og revideres 2016-2019***

### **5.4.1 Planer etter plan- og bygningsloven**

Alle arealplaner som ikke er markert med rød eller oransje farge under 5.1.1 videreføres i sin opprinnelige form.

### **5.4.2 Øvrige planer**

Samtlige planer under 5.1.2 videreføres. Det er behov for revidering av de fleste av disse. For perioden frem til 2019 prioriteres revidering av trafikksikkerhetsplanen, geodataplanen, plan for skolene og plan for psykiatritjenesten og rusforebygging/-omsorg..

## ***5.5 Planer som utgår***

I forbindelse med utarbeidelse av ny arealdel til kommuneplanen er det aktuelt å oppheve noen eldre arealplaner. Bestemmelser fra disse planene vil så langt det er formålstjenlig bli inkorporert i den nye arealdelen. I første rekke vil alle planer utarbeidet i gjenreisningstida bli opphevet. Dette er de såkalte BSR-planene; Brente Steders Regulering; jfr. de seks første planene merket med rødt under 5.1.1.

Ytterligere tre reguleringsplaner oppheves da de enten for lengst er uaktuelle (1977.01), at planområdet er utbygd (1969.01 og 1994.01) eller at planforutsetningene er vesentlig endret som følge av utviklingen i området (1978.01).

Videre vurderes oppheving av 1977.03 og 1982.01, men dette vil bli tatt stilling til underveis i planprosessen for ny arealdel til kommuneplanen. Disse planene er markert med oransje farge i oversikten under 5.1.1.

## ***5.6 Behov for nye planer 2016-2019***

Kommunestyret ønsker å vektlegge og prioritere planarbeid i denne perioden. Det er svært viktig at kommunens utvikling styres planmessig og i et bærekraftig perspektiv. Dette gir det beste grunnlaget for gode og forutsigbare tjenester. Videre er et oppdatert planverk økonomisk gunstig siden dette i mange sammenhenger gir muligheter for å utløse eksterne finansieringsordninger. Kommunen bør styrke sin egen administrative plankapasitet, men vil uansett være avhengig av ekstern kapasitet ved utforming av planer. Dette gjelder særlig planer etter plan- og bygningsloven som har svært strenge krav til utforming.

På denne bakgrunn satses det i denne perioden på utarbeidelse av følgende nye planer i perioden:

- Reguleringsplan for Gamvik havn
- Reguleringsplan for nytt boligfelt i Mehamn
- Folkehelseplan
- Demensplan