



GAMVIK-NORDKYN HAVN KF
P O R T O F N O R D K Y N

FORTØYNINGSTRUKS

Båtene skal fortøytes etter god maritim skikk.

Eier er ansvarlig for skader på anlegg og andre båter som følge av utilstrekkelig fortøyning!

- a) Fortøyningene skal dimensjoneres etter båtens tyngde og etter verst tenkelige vær. Det anbefales som et minimum å benytte 14 mm tau opp til 24 fot og 16-20 mm for større båter.
- b) Tauene **skal ha strekkfisker**, og skal aldri festes i brygge ved bruk av sjakler e.l.
- c) Alle båter over 28 fot eller 3 tonn skal sikres med spring på begge sider for å minske belastning på både båt og bryggeanlegg.
- d) Det skal benyttes gummi-rykkdempere (fjærer aksepteres ikke).
- e) Fortøyningene skal sikres mot gnag.
- f) Ikke fortøy båten for stramt, da den skal ha noe å gå på i fortøyningene.
- g) Alle båter skal ha fendere av riktig størrelse for å beskytte egen og andres båt.

Se også nettsiden www.nordkynhavn.no/fbmehamn for reglement og annen informasjon vedrørende flytebryggeanlegget.



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato:

28.03.2022

Vår ref:

2022/1337

Deres dato:

Deres ref:

Gamvik kommune
Vevikv. 6
9770 MEHAMN
Att.Tor Arne Solvoll

Saksbehandler, innvalgstelefon
Espen Larsen, 78 95 03 06

Lovlighetskontroll av årsbudsjett 2022 og ROBEK-vurdering av budsjett 2022 - økonomiplan 2022 - 2025

Vi viser til vedtatt årsbudsjett og økonomiplan for Gamvik kommune for 2022-2025 mottatt 04. februar i år, samt korrigerede hovedoversikter mottatt 10.02.2022.

Gamvik kommune er i ROBEK og Statsforvalteren skal derfor kontrollere lovligheten av kommunens vedtak om årsbudsjett jfr. Kommuneloven (KL) §28-3 første ledd. Vi skal også godkjenne ramme for låneopptak jfr. § 28-3 tredje ledd. Videre skal vi også vurdere om årsbudsjett og økonomiplan bryter mot kriteriene i § 28-1 for innmelding i ROBEK som vi gjør for alle kommuner.

Vedtak:

Gamvik kommunes årsbudsjett for 2022 samt økonomiplan for 2022-2025 er vedtatt etter årsskiftet og bryter med det mot kommuneloven § 14-3 og § 28-1 1. ledd. Kommunen meldes derfor inn i ROBEK i henhold til kommuneloven § 28-1 1. ledd bokstav e.

Kommunen må innen 30.juni vedta en tiltaksplan for å få bringe økonomien i balanse.

Statsforvalteren finner at årsbudsjettet for 2022 bryter med krav i kommunelovens § 14-4 til fullstendighet og balanse. Statsforvalteren opphever derfor vedtaket i sak 582/21.

Kommunen må innen 30. juni gjøre nytt vedtak for både årsbudsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025.



Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren skal gjennom lovlighetskontrollen ta stilling til: om vedtaket har et lovlig innhold, er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak og om vedtaket er blitt til på en lovlig måte. Statsforvalteren skal oppheve vedtaket hvis det er gjort feil som gjør det ugyldig.

Kommunestyrets budsjettvedtak er i utgangspunktet endelig og bindende. Statsforvalterens lovlighetskontroll er altså ingen godkjenningssprosess som må være fullført før budsjettvedtaket kan settes ut i livet.

Sentralt i lovlighetskontrollen av årsbudsjettet etter § 28-3 første ledd, er spørsmålet om årsbudsjettet er realistisk, fullstendig og i balanse, jf. § 14-4 første ledd. Lovlighetskontrollen er imidlertid ikke avgrenset til dette, og skal som utgangspunkt være en kontroll av om årsbudsjettet tilfredsstillende alle de ulike kravene til årsbudsjettet som følger av kommuneloven kapittel 14 og økonomiforskriften.

Vedtaksprosessen

Vedtaket om årsbudsjett 2022 er fattet i utsatt møte 11. januar 2022 av Gamvik kommunestyre i sak 582/21. I følge KL § 14-3 skal vedtak om årsbudsjett fattes før årsskiftet og tidspunktet for vedtak bryter derfor med KL.

Kommunen har forklart at årsakene til forsinket vedtak skyldtes stort smitteutbrudd av NORO-virus. Blant de smittede var større deler av helseansatte, renholdspersonellet, sentraladministrasjonen, politisk sekretariat og den politisk ledelse, samt mange av politikerne som var innkalt til KST den 21/12-2021. Det var derfor praktisk veldig vanskelig å skulle avholde det kommunestyremøtet som det var kalt inn til 21.12. I tillegg ga kommuneoverlegen råd om at møtet burde utsettes til det kunne gjennomføres på smittevernaglig forsvarlig måte. Møtet ble derfor utsatt til 11. januar.

Vedtaket av budsjett og økonomiplan etter årsskiftet er også grunnlag for innmelding i ROBEK etter KL 28-1 bokstav e. Selv om kommunen har gitt en plausibel forklaring på årsaken til at vedtaket ble forsinket så må Statsforvalteren melde dette inn til Kommunal- og distriktsdepartementet som et brudd på ROBEK-bestemmelsene. Statsforvalteren kan samtidig gi en vurdering til Kommunal- og distriktsdepartementet om det eventuelt er åpenbart at det ikke er behov for å kontrollere kommunens budsjett og låneopptak. KL § 28-1 2. ledd sier:

Hvis det åpenbart ikke er behov for å kontrollere kommunens eller fylkeskommunens årsbudsjett og låneopptak, kan departementet bestemme at kommunen eller fylkeskommunen likevel ikke skal føres inn i ROBEK-registeret.

Myndigheten til å avgjøre dette er ikke delegert til Statsforvalteren så derfor er det Kommunal- og distriktsdepartementet som eventuelt må avgjøre om kommunen ikke skal meldes inn i ROBEK som følge av at budsjett og økonomiplan er vedtatt etter årsskiftet.

Gamvik kommunes årsbudsjett for 2022 samt økonomiplan for 2022-2025 er vedtatt etter årsskiftet og bryter med det mot kommuneloven § 14-3 og § 28-1 1. ledd. Kommunen meldes derfor inn i ROBEK i henhold til kommuneloven § 28-1 1. ledd bokstav e.



Innholdsmessig lovlighet

Balanse

Bevilgningsoversikt – drift etter KL § 5-4 (tidligere 1A) viser samsvar mellom linje 6 og sum fordelt til drift i økonomis oversikt drift etter § 5-4 andre ledd (1B); samtidig som det står 0 på bunnlinjen (fremført til inndekking senere år). «Økonomisk oversikt etter art – drift» etter § 5-6 viser også 0 på bunnlinjen. Dette gjelder både årsbudsjettet for 2022 og resten av årene i økonomiplanperioden. Vi slutter fra det at årsbudsjettet og økonomiplan er satt opp i balanse.

Realisme

Vi har vurdert hvordan kommunen har håndtert sentrale forutsetninger for budsjettet som; Frie inntekter (skatt og rammetilskudd), lønns og prisvekst, renter og avdrag og netto avsetninger.

- Frie inntekter for 2022 er budsjettet samlet med 109,4 millioner kroner. Dette er ca 1,7 millioner kroner høyere enn anslaget i grønt hefte på 107,7 millioner kroner og 1,3 millioner kroner høyere enn anslaget i KS' siste prognosemodell (prok2200ksaltskatt-treaar-publisert.xls) på 108,1 millioner kroner. Denne overbudsjetteringen er videreført i årene 2023-2025. Det er også budsjettet med en viss økning i frie inntekter i disse årene.

Etter samtale med kommunen så er det klart at overbudsjettering av frie inntekter i 2022 sammenlignet med siste oppdaterte prognosemodellen i hovedsak kan knyttes til redusert inntektsutjevning som følge av redusert befolkning fra 1.1.2021 til 1.1.2022. Summen av anslått skatteinngang og inntektsutjevning er ca 1 millioner kroner lavere i den oppdaterte modellen basert på endelige befolkningstall. Slikt avvik vil vanligvis aksepteres siden befolkningstallet 1.1.2022 ikke var kjent ved utarbeidelsen av budsjettet, men kommunen bør vurdere å justere anslaget for frie inntekter i kommende budsjettregulering.

- Det vises ikke hvordan lønn er budsjettet, men det sies i budsjettet at det er satt av 2,1 millioner kroner eller 3% av lønnsmassen til lønnsøkning. Statsforvalteren legger til grunn at lønn er realistisk budsjettet.
- Det er ikke vist beregning av renter og avdrag, men samlede netto finansutgifter er økt fra 8,3 millioner kroner i regnskap 2020 til 10,9 millioner kroner i 2022 og 11,5 millioner kroner i resten av økonomiplanperioden. Statsforvalteren legger til grunn at renter og avdrag er realistisk budsjettet.
- Det er budsjettet med netto inntektsføring fra bundne fond med 1,8 millioner kroner hvert år i økonomiplanperioden 2022-2025. Statsforvalteren kan vanskelig vurdere realismen i inntektsføring fra bundne fond og om det er budsjettet med aktiviteter som finansieres av bundne fond. Dette skaper usikkerhet ved balansen i budsjettet, men kommunen har 7,6 millioner kroner bokført på bundne driftsfond pr 31.12.2020, så vi legger til grunn at dette er realistisk budsjettet.

Fullstendighet

- Dekning av underskudd fra 2020. KOSTRA viser at Gamvik har et underskudd i drift fra 2020 på 552 tusen kroner. Kommunen har opplyst at dette ikke er ført opp til dekning i budsjettet for 2021. Dette må derfor senest dekkes inn i 2022 og skulle derfor vært tatt med i årsbudsjettet for 2022.
- Kommunens revisor har påpekt at det kommunale foretaket Gamvik-Nordkyn havn KF har hatt underskudd i 2018, 2019 og 2020 uten at det er dekket inn og uten at kommunen har overført



midler til inndekking fra kommunekassa til KFet som kommuneloven krever i § 14-12. Ifølge epost fra revisor skulle det vært overført 814 tusen til KFet i årene 2020 og 2021 for underskudd fra 2018 og 2019. I 2022 skal det overføres 302 tusen for underskudd i 2020. Ingen av disse overføringene er gjort og dette må derfor gjøres i 2022. Det mangler dermed overføring av 1,1 millioner kroner i budsjettet for 2022 og dette bryter mot kravet om fullstendighet og balanse i kommuneloven § 14-4 3. ledd.

Innholdsmessig lovlighet oppsummert

Kommunen har unnlatt å budsjettere med inndekking av merforbruk fra 2020 på om lag 550 tusen kroner. Videre har kommunen unnlatt å budsjettere med overføring fra kommunekassa til Gamvik-Nordkyn havn KF for dekking av underskudd i KFet i 2018, 2019 og 2020. Vi slår derfor fast at budsjettet ikke oppfyller kommunelovens krav til fullstendighet i § 14-4 og dermed er i ubalanse. Når vi har funnet at årsbudsjettet ikke er lovlig så er vi nødt til å oppheve kommunens budsjettvedtak.

Statsforvalteren finner at årsbudsjettet for 2022 bryter med krav i kommunelovens § 14-4 til fullstendighet og balanse. Statsforvalteren opphever derfor vedtaket i sak 582/21.

Kommunen må innen 30. juni gjøre nytt vedtak for både årsbudsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025.

Oppheving av budsjettvedtaket

Når budsjettvedtaket er opphevet blir kommunen i en periode uten gyldig vedtatt budsjett. Det er viktig at styringen av kommunen og økonomien fortsetter på vanlig måte etter at budsjettvedtaket er opphevet. Kommunedirektøren må derfor gjøre det klart for sine ansatte hvilke rammer de kan styre innenfor inntil nytt budsjettvedtak er gjort.

ROBEK-situasjonen

Gamvik er allerede meldt inn i ROBEK i henhold til kommuneloven § 28-1 b på bakgrunn av at opprinnelig vedtatt økonomiplan for 2021-2024 ikke var i balanse for årene 2022-2024. Ved innmelding etter bokstav b skal kommunen meldes ut av ROBEK når kommunen ved neste ordinære behandling vedtar en økonomiplan som er i balanse.

I lovlighetskontrollen har vi konkludert med at vedtatt budsjett for 2022 ikke er fullstendig og derfor ikke i balanse. Det betyr at økonomiplanen som omfatter alle årene 2022-2025 heller ikke er i balanse. Kommunen kan derfor ikke meldes ut av ROBEK på bokstav b.

Man kan tenke at kommunen også skulle meldes inn i ROBEK etter bokstav a, men det blir den ikke da innmelding i ROBEK etter § 28-1 gjøres etter enkel kontroll av budsjett og økonomiplan.

Det faktum at budsjett og økonomiplan er vedtatt etter årsskiftet er grunnlag for innmelding i ROBEK i henhold til kommuneloven § 28-1 bokstav e. Kommunen har gitt en plausibel forklaring på hvorfor budsjettet ble vedtatt etter årsskiftet og vi har vurdert om kommunen kan unngå innmelding etter bokstav e, med henvisning til § 28-1 2. ledd;



«Hvis det åpenbart ikke er behov for å kontrollere kommunens eller fylkeskommunens årsbudsjett og låneopptak, kan departementet bestemme at kommunen eller fylkeskommunen likevel ikke skal føres inn i ROBEK-registeret.»

Etter vurdering av fullstendighet og balanse i budsjettet som er gjort i lovlighetskontrollen så finner Statsforvalteren at det ikke er åpenbart at det ikke er behov for å kontrollere kommunens årsbudsjett og låneopptak. Paragraf 28-1 2. ledd kommer derfor ikke til anvendelse. Kommunen meldes derfor inn i ROBEK også på bokstav e.

Kommunen kan meldes ut av ROBEK dersom budsjett og økonomiplan for 2023-2026 er i balanse og blir vedtatt før 31.12.2022 ved neste ordinære behandling av budsjett og økonomiplan.

Tiltaksplan for å få kontroll på økonomien

Kommuneloven stiller krav om at alle kommuner som er registrert i ROBEK skal fastsette en tiltaksplan som sikrer at økonomien bringes i balanse, jf. § 28-4 andre ledd. Lovforslaget stiller ikke krav til tiltaksplanens utforming, men i NOU 2016: 4 punkt 19.11.3.4 framgår følgende føringer:

«Kravet retter seg mot å utarbeide og nedfelle konkrete tiltak som skal til for å gjenvinne økonomisk kontroll og balanse. Dette omfatter både innsparings- og omprioriteringstiltakene som må innarbeides i økonomiplanen og årsbudsjettet (budsjetttiltak), og tiltak for å få kontroll med den løpende ressursbruken mv. (bedre systemer og rutiner for økonomistyringen)».

Kommunen må innen 30.06.2022 vedta en tiltaksplan for å få bringe økonomien i balanse.

En tiltaksplan skal være en plan med konkrete tiltak for å bedre balanse og handlingsrom i økonomien sammenlignet med tidligere år. Det kan være en selvstendig plan eller en del av økonomiplanen, men planen bør som minimum inneholde en tabelldel med spesifisering av tiltak som er vedtatt for å bedre balansen og handlingsrommet i økonomien. Tabellen under viser eksempel på et enkelt oppsett for tiltaksplan/tabell. Her er tiltakene oppført som endringer fra året før, men det er også mulig å bruke et oppsett der endringene akkumuleres.

Tiltaksplan for bedring av budsjettbalanse fra ett år til neste	Planlagt effekt av tiltak				Samlet årlig effekt av tiltak
	2022	2023	2024	2025	
Tiltak					
Tiltak-1	1 000 000	1 000 000			2 000 000
Tiltak-2	500 000				500 000
Tiltak-3	200 000				200 000
Tiltak-4		800 000	500 000	200 000	1 500 000
Tiltak-5		600 000	500 000		1 100 000
Tiltak-6		150 000			150 000
Tiltak-7					0
Tiltak-8					0
Sum effekt av tiltak	1 700 000	2 550 000	1 000 000	200 000	5 450 000



Oppsummering

- Statsforvalteren opphever Gamvik kommunes budsjettvedtak for 2022.
- Kommunen må fatte nytt vedtak innen 30.06.2022. Nytt vedtak må omfatte tilstrekkelig inndekking av merforbruk fra 2020 samt overføring til Gamvik-Nordkyn havn KF for inndekking av underskudd i KFet fra årene 2018, 2019 og 2021.
- Gamvik kommune meldes inn i ROBEK på bokstav e, og blir etter dette registrert i ROBEK med bokstavene b og e.
- Kommunen kan meldes ut av ROBEK dersom budsjett og økonomiplan ved neste ordinære behandling for 2023-2026 er i balanse, blir vedtatt før 31.12.2022 og ikke bryter med andre kriterier i kommunelovens § 28-1.
- Kommunen må innen 30.06.22 vedta en tiltaksplan som sikrer at økonomien bringes i balanse.

Med hilsen

Per Elvestad (e.f.)
fungerende justis- og kommunaldirektør

Espen Larsen
seniorrådgiver kommuneøkonomi

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
KomRev Nord

Sjøgata 3

9405

HARSTAD

SLIK FORTØYER DU BÅTEN DIN

**SJEKK ALLTID FORTØYNINGER
FØR OG ETTER VARSLET UVÆR**

**MINIMÉR RISIKO
FOR SKADE PÅ
MARINAANLEGGET**



**MARINA
SOLUTIONS**

WWW.MARINAS.NO

FORTØYNINGSTRUKS

Det er ikke bare båten som kan ta skade hvis fortøyningen er dårlig, det kan også utriggere, brygge og annet utstyr.

Uværet kommer som regel når det ikke passer. Det er derfor lurt å legge seg til en god vane når det gjelder fortøyning. Husk at slark i fortøyningen kan gi mye bevegelse i båtbåsen ved kraftig vind & sjø eller tidevann. Fortøyningene må strammes såpass mye at man unngår dette. Båten rykker minst med stramme fortøyninger med strekkavlastere i gummi på alle tau. Tauet er for stramt hvis strekkavlasteren blir belastet i rolig havn.

Vi tilbyr fire ulike størrelser strekkavlastere for forskjellig tautykkelser. Bruksanvisning for strekkavlasteren er forklart på siste side.

Båten fortøyes med to fortøyninger foran og to bak [brestfortøyning], samt langsgående fortøyning på siden av båten [springfortøyning]. Dette hindrer at båten beveger seg frem og tilbake i båsen, og gir en fleksibel fortøyning.

Bruk tau som passer båtstørrelsen og lokasjonen til havna. Se tabell under.

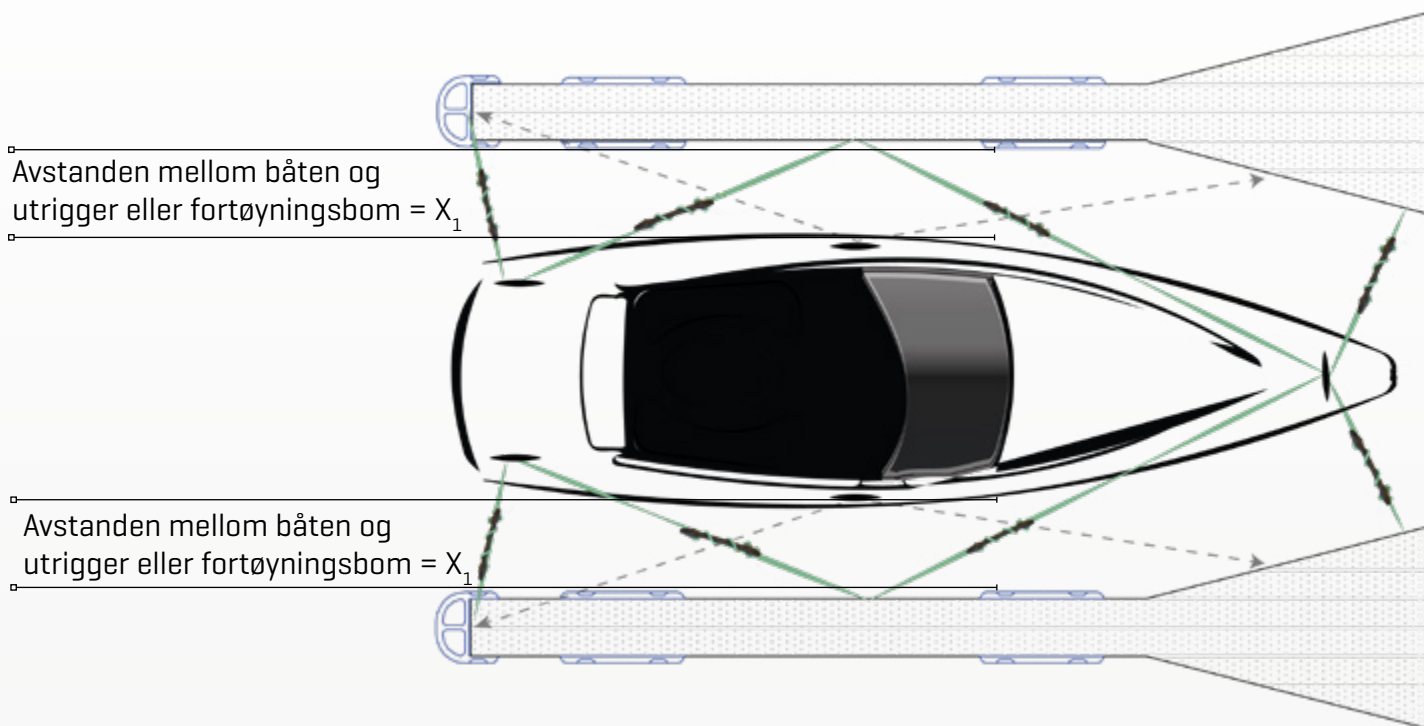
Ikke bruk stålfjærer som strekkavlastere og ikke bruk sjakler i fortøyningsøyene. Det kan forårsake gnag, korrosjon og støy.

Bruk fendere av riktig størrelse for å beskytte båt og utstyr.

Er det meldt skikkelig storm, kan man gjerne doble alle fortøyninger, men la gjerne sikringstauet være litt løsere.

STREKKAVLASTER I GUMMI	TAU TYKKELSE
Strekkavlaster 1 [40cm]	10-12 mm
Strekkavlaster 2 [50cm]	14-16 mm
Strekkavlaster 3 [56cm]	18-20 mm
Strekkavlaster 4 [62cm]	22-24 mm

TYPE BÅT	TAUTYKKELSE SKJERMET HAVN	TAUTYKKELSE UTSATT HAVN
Robåt/ jolle	10 mm	12 mm
Båt m/ påhengsmotor ca 16'	12 mm	16 mm
Motorbåt eller seilbåt under 3 tonn	16mm	20 mm
Båter over 3 tonn	20 mm	24 mmn



BÅTSTØRRELSE I FORHOLD TIL STØRRELSEN PÅ BÅTPLASSEN:

Avhengig av lokalitet og båttype kan det være tilstrekkelig at utrigger eller fortøyningsbommen dekker minimum 75% av båtens lengde, max opptil 1,5m lenger enn utrigger/bom.

Avhengig av lokaliteten til havna vil avstand X_1 mellom utrigger og fortøyningsbom variere fra 20 cm opp- til 50 cm på eksponerte steder.

UTRIGGER / LENGDE	BÅTSTØRRELSE	X_1 ROLIG HAVN	X_1 MIDDELS HAVN	X_1 EKSPONERT HAVN
5 meter	<17'	20 cm	25 cm	30 cm
6 meter	<24'	20 cm	25 cm	30 cm
8 meter	<31'	25 cm	35 cm	40 cm
10 meter	<36'	30 cm	40 cm	50 cm
12 meter	<43'	30 cm	40 cm	50 cm

Avstanden X_1 er kun ment å være veiledende

BRUK AV STREKKAVLASTER

Tre tauet gjennom hullene som anvist på bildene. Snurr tauet max tre ganger rundt strekkavlasteren. Bruk tape på enden av tauet for å unngå at det frynser. Bruk såpe e.l. , ikke olje, hvis det er vanskelig å få tredd tauet gjennom hullene.

Bestem i forkant hvor strekkavlasteren skal henge på tauet. Strekk tauet så hardt at det kommer riktig inn i låsemekanismen.

Strekkavlasterne våre tåler sollys, saltvann og har lang levetid. Merk at mer enn tre runder rundt strekkavlasteren, forringer strekkavlasterenes levetid. Følg for øvrig produktets bruksanvisning.

